



Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd, y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
SeneddDCC@senedd.cymru

30 Tachwedd 2023

Annwyl Huw

Ysgrifennaf i dynnu sylw'r Pwyllgor at Reoliadau Cydnabod Cymwysterau Proffesiynol a Gweithredu Cytundebau Cydnabod Rhyngwladol (Cymru) (Diwygio etc.) 2023 ("Rheoliadau Cymru") a osodwyd gerbron y Senedd ar 30 Tachwedd.

Gosodir y Rheoliadau gan ddefnyddio'r pwerau yn Neddf Cymwysterau Proffesiynol 2022.

Roedd y Pwyllgor yn cefnogi fy ngwrthwynebiad i'r pwerau cydredol yn Neddf Cymwysterau Proffesiynol 2022 a byddwch yn cofio i'r Senedd bleidleisio yn erbyn cydsynio i'r Bil Cymwysterau Proffesiynol ar y pryd. Byddwch yr un mor siomedig â mi bod Llywodraeth y DU, er iddi ein sicrhau sawl gwaith na fyddai'r pwerau'n cael eu defnyddio mewn ffordd sy'n tanseilio'r setliad datganoli, wedi gwneud yn union hynny.

Mae Llywodraeth y DU yn defnyddio'r pwerau cydredol yn Neddf Cymwysterau Proffesiynol 2022 i wneud Rheoliadau Cydnabod Cymwysterau Proffesiynol a Gweithredu Cytundebau Cydnabod Rhyngwladol (Diwygio) 2023 ("Rheoliadau'r DU"). Mae Rheoliadau'r DU yn gweithredu ledled y DU ddarpariaethau sy'n ymwneud â chydabod cymwysterau proffesiynol sydd wedi eu cynnwys yn y cytundeb masnach rydd rhwng Gwlad yr Iâ, Liechtenstein a Norwy a'r Deyrnas Unedig, ac yn gwneud darpariaeth mewn meysydd pwnc sydd wedi eu datganoli i Gymru.

Fe wnaeth Llywodraeth y DU ymgynghori â Llywodraeth Cymru cyn gosod Rheoliadau'r DU, ac wrth ymateb gwnes yn glir nad oeddem yn cytuno â'i bwriad i arfer y pwerau hyn yng Nghymru.

Rwyf felly yn gosod Rheoliadau Cymru sy'n diwygio Rheoliadau'r DU i ddarparu nad ydynt yn gymwys i reoleiddwyr Cymreig ar broffesiynau rheoleiddiedig penodedig y mae gan y Senedd gymhwysedd deddfwriaethol mewn cysylltiad â hwy.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Jeremy.Miles@llyw.cymru
Correspondence.Jeremy.Miles@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

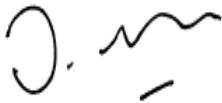
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Mae Rheoliadau Cymru hefyd yn gosod y dyletswyddau sy'n ofynnol o dan y cytundeb masnach rydd ar reoleiddwyr Cymreig ac yn diwygio deddfwriaeth sectorol yng Nghymru i adlewyrchu gweithredu'r cytundeb masnach rydd a dirymu Rheoliadau'r Undeb Ewropeaidd (Cydnabod Cymwysterau Proffesiynol) 2015.

Atodaf gopi o'r Memorandwm Esboniadol sy'n rhoi rhagor o fanylion ynghylch y Rheoliadau.

Anfonaf gopi o'r llythyr hwn at Paul Davies AS, Cadeirydd Pwyllgor yr Economi, Masnach a Materion Gwledig.

Yn gywir

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' followed by a wavy line and a short horizontal stroke.

Jeremy Miles AS/MS

Gweinidog y Gymraeg ac Addysg
Minister for Education and Welsh Language

Memorandwm Esboniadol ar gyfer Rheoliadau Cydnabod Cymwysterau Proffesiynol a Gweithredu Cytundebau Cydnabod Rhyngwladol (Cymru) (Diwygio etc.) 2023

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan swyddogion Partneriaeth Gymdeithasol, Cyflogadwyedd a Gwaith Teg ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

Datganiad y Gweinidog

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Cydnabod Cymwysterau Proffesiynol a Gweithredu Cytundebau Cydnabod Rhyngwladol (Cymru) (Diwygio etc.) 2023. Rwyf wedi fy modloni bod y manteision yn cyfiawnhau'r costau tebygol.

Jeremy Miles AS
Gweinidog y Gymraeg ac Addysg

30 Tachwedd 2023

RHAN 1

1. Disgrifiad

Mae Rheoliadau Cydnabod Cymwysterau Proffesiynol a Gweithredu Cytundebau Cydnabod Rhyngwladol (Cymru) (Diwygio etc.) 2023 ("Rheoliadau Cymru") yn gweithredu darpariaethau sy'n ymwneud â chydabod cymwysterau proffesiynol sydd wedi eu cynnwys yn y cytundeb masnach rydd rhwng Gwlad yr Iâ, Liechtenstein a Norwy a'r Deyrnas Unedig ("y cytundeb masnach rydd") mewn perthynas â materion sydd wedi eu datganoli i Gymru.

Mae Rheoliadau Cymru yn diwygio Rheoliadau Cydnabod Cymwysterau Proffesiynol a Gweithredu Cytundebau Cydnabod Rhyngwladol (Diwygio) 2023 Llywodraeth y DU ("Rheoliadau 2023 y DU") i ddarparu nad ydynt yn gymwys i reoleiddwyr Cymreig (fel y'u diffinnir yn rheoliad 2) ar broffesiynau rheoleiddiedig penodedig y mae gan y Senedd gymhwysedd deddfwriaethol mewn cysylltiad â hwy.

Mae'r Rheoliadau hefyd yn diwygio deddfwriaeth sectorol yng Nghymru sy'n ganlyniadol ar weithredu'r cytundeb masnach rydd ac ar ddirymu Rheoliadau'r Undeb Ewropeaidd (Cydnabod Cymwysterau Proffesiynol) 2015 ("Rheoliadau'r UE 2015").

2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Yn unol ag adran 11A(4) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946, hysbyswyd y Llywydd y daw Rheoliadau Cymru i rym lai na 21 diwrnod ar ôl i'r offeryn gael ei osod.

Mae Rheoliadau Cymru yn diwygio Rheoliadau 2023 y DU ac felly ni ellir eu gosod nes y gwneir Rheoliadau 2023 y DU. O dan delerau'r cytundeb masnach rydd, mae angen i bob parti gael mesurau ar waith i sicrhau eu bod yn cydymffurfio â'i delerau erbyn 1 Rhagfyr 2023. Felly, rhaid i Rheoliadau Cymru ddod i rym ar 1 Rhagfyr 2023 i sicrhau bod y rheoleiddwyr Cymreig yn gallu cydymffurfio â gofynion y cytundeb masnach rydd o'r dyddiad hwnnw. Ni wnaed Rheoliadau 2023 y DU hyd 29 Tachwedd 2023, ac o ganlyniad nid oedd yn bosibl gwneud Rheoliadau Cymru hyd 30 Tachwedd 2023.

Mae Rheoliadau Cymru hefyd yn rhoi eglurder cyfreithiol i reoleiddwyr Cymreig a gweithwyr proffesiynol cysylltiedig drwy sicrhau bod deddfwriaeth sectorol

Cymru yn adlewyrchu'r trefniadau newydd ar gyfer cydnabod cymwysterau yn brydlon.

3. Y cefndir deddfwriaethol

Mae paragraff 10 (materion tramor etc.) o Atodlen 7A (materion a gedwir yn ôl) i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 yn darparu, er bod cysylltiadau rhyngwladol a rheoleiddio masnach ryngwladol yn faterion a gedwir yn ôl, nad yw cadw at rwymedigaethau rhyngwladol a'u gweithredu yn fater a gedwir yn ôl. Felly, mae gan Weinidogion Cymru y cymhwysedd deddfwriaethol i weithredu rhwymedigaethau rhyngwladol mewn materion sydd wedi eu datganoli.

Daeth Deddf Cymwysterau Proffesiynol 2022 â'r system dros dro i ben ar gyfer cydnabod cymwysterau proffesiynol a ddeilliodd o aelodaeth y DU o'r UE a chreodd fframwaith newydd ar gyfer cydnabod cymwysterau a phrofiad proffesiynol tramor yn y DU, neu ran o'r DU.

Mae adran 3(1) o Ddeddf Cymwysterau Proffesiynol 2022 yn darparu y caiff yr awdurdod cenedlaethol priodol drwy reoliadau wneud unrhyw ddarpariaeth y mae'r awdurdod yn ystyried ei bod yn briodol at ddiben gweithredu unrhyw gytundeb cydnabod rhyngwladol y mae'r Deyrnas Unedig yn barti iddo, neu mewn cysylltiad â gweithredu unrhyw gytundeb o'r fath. Diffinnir "awdurdod cenedlaethol priodol" naill ai fel yr Ysgrifennydd Gwladol neu'r Arglwydd Ganghellor, neu Weinidogion Cymru mewn perthynas â rheoliadau o dan y Ddeddf sy'n cynnwys dim ond darpariaeth a fyddai o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Senedd Cymru pe bai wedi ei chynnwys mewn Deddf gan y Senedd.

Mae'r Ysgrifennydd Gwladol wedi defnyddio'r pwerau cydredol yn Neddf Cymwysterau Proffesiynol 2022 i wneud Rheoliadau 2023 y DU i weithredu'r cytundeb masnach rydd ledled y DU. Mae Rheoliadau 2023 y DU yn cynnwys darpariaeth i weithredu'r cytundeb masnach rydd mewn perthynas â meysydd pwnc sydd wedi eu datganoli i Gymru ac maent yn gosod dyletswyddau statudol ar reoleiddwyr Cymreig.

Gwrthododd Gweinidogion Cymru a'r Senedd gynnwys pwerau cydredol yn Neddf Cymwysterau Proffesiynol 2022 yn ystod hynt y Bil ar y pryd.

Mae Rheoliadau Cymru yn datgymhwyso Rheoliadau 2023 y DU mewn perthynas â rheoleiddwyr Cymreig ac yn gwneud darpariaeth briodol mewn perthynas â Chymru.

Gwneir Rheoliadau Cymru o dan y weithdrefn penderfyniad negyddol fel y darperir ar ei chyfer gan adran 18 o Ddeddf Cymwysterau Proffesiynol 2022.

4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael

Ym mis Gorffennaf 2021, llofnododd Llywodraeth y DU y cytundeb masnach rydd gyda Norwy, Gwlad yr Iâ a Liechtenstein.

Mae Pennod 12 o'r cytundeb masnach rydd yn sefydlu system fandadol ar gyfer cyd-gydnabod cymwysterau proffesiynol rhwng y DU, Norwy, Gwlad yr Iâ, a Liechtenstein (y gwladwriaethau sy'n bartïon). Mae'n ei gwneud yn ofynnol i reoleiddwyr ledled y DU gydnabod cymwysterau proffesiynol ymgeiswyr o'r gwladwriaethau sy'n bartïon i'r cytundeb, pan fo'r cymwysterau hynny yn gymaradwy â'r cymwysterau sy'n ofynnol i gael mynediad i'r un proffesiwn, ac i'w ddilyn, yn y DU. Mae'r cytundeb masnach rydd hefyd yn nodi'r ffordd y mae rhaid ymdrin â cheisiadau am gydnabod cymwysterau ac mae'n ei gwneud yn ofynnol i reoleiddwyr gynnig cyfnodau ymaddasu a phrofion gallu pan fo angen.

Mae Rheoliadau Cymru yn gweithredu'r cytundeb masnach rydd yng Nghymru ac yn ei gwneud yn ofynnol i reoleiddwyr Cymreig gydymffurfio â'r darpariaethau ar gyfer cydnabod cymwysterau proffesiynol yn y cytundeb masnach rydd.

Mae Rheoliadau Cymru hefyd yn diwygio deddfwriaeth sectorol Cymru yn ôl yr angen i ystyried gweithredu telerau'r cytundeb masnach rydd a diddymu Rheoliadau'r UE 2015.

Mae telerau'r cytundeb masnach rydd yn fanwl iawn ac nid oes fawr o hyblygrwydd mewn perthynas ag unrhyw wahaniaethau o ran polisi. Felly, mae'r dyletswyddau sydd i'w gosod ar reoleiddwyr Cymreig yn Rheoliadau Cymru o reidrwydd yn debyg iawn i'r rhai a nodir yn Rheoliadau 2023 y DU.

Daw Rheoliadau Cymru i rym ar 1 Rhagfyr 2023, sef y dyddiad a bennir yn y cytundeb masnach rydd, ac erbyn hynny rhaid i'r gwladwriaethau sy'n bartïon i'r cytundeb gael mesurau ar waith i gydymffurfio â'i delerau.

Mae Rheoliadau Cymru ond yn berthnasol i reoleiddwyr Cymreig sy'n gyfrifol am reoleiddio yng Nghymru y proffesiynau a restrir yn Atodlen 1. Y rheoleiddwyr yw Gweinidogion Cymru, Cyngor y Gweithlu Addysg, Gofal Cymdeithasol Cymru, yr Asiantaeth Safonau Bwyd a'r Asiantaeth Iechyd Anifeiliaid a Phlanhigion.

5. Ymgynghori

Mae adran 15 o Ddeddf Cymwysterau Proffesiynol 2022 yn ei gwneud yn ofynnol i'r awdurdod cenedlaethol priodol, wrth wneud rheoliadau o dan adran 3 o'r Ddeddf, ymgynghori â rheoleiddwyr y mae'r rheoliadau yn debygol o effeithio arnynt neu ei bod fel arall yn briodol ymgynghori â hwy. Cynhaliodd Llywodraeth Cymru ymgynghoriad wedi ei dargedu ar y Rheoliadau Cymru drafft gyda'r rheoleiddwyr Cymreig y mae Rheoliadau Cymru yn debygol o effeithio arnynt ym mis Hydref 2023.

Ar ôl ystyried yr ymatebion i'r ymgynghoriad, ni ystyriwyd bod angen unrhyw welliannau i'r Rheoliadau Cymru drafft.

Mae copi o'r ymgynghoriad a chrynodeb o'r ymatebion ar gael ar gais, drwy anfon e-bost i PolisiCyflogadwyeddASgiliau@llyw.cymru

6. Aseiad Effaith Rheoleiddiol

Ystyriwyd dau opsiwn yn yr aseiad hwn:

Opsiwn 1. Gwneud dim

O dan yr opsiwn hwn, bydd Rheoliadau 2023 y DU yn gymwys mewn perthynas â rheoleiddwyr Cymreig.

Opsiwn 2. Gosod deddfwriaeth Gymreig i sicrhau cydymffurfedd â thelerau'r cytundeb masnach rydd mewn meysydd datganoledig

Bydd Rheoliadau Cymru yn gweithredu'r cytundeb masnach rydd yng Nghymru ac yn ei gwneud yn ofynnol i reoleiddwyr Cymreig gydymffurfio â'r darpariaethau ar gyfer cydnabod cymwysterau proffesiynol yn y cytundeb masnach rydd. Dyma'r opsiwn a ffefrir gan yr ystyriwr ei fod yn adlewyrchu'r setliad datganoli yn iawn.

Costau a manteision

Opsiwn 1. Gwneud dim

Dyma'r opsiwn sylfaenol felly nid oes unrhyw fanteision na chostau ychwanegol yn gysylltiedig â'r opsiwn hwn.

Opsiwn 2. Gosod deddfwriaeth Gymreig i sicrhau cydymffurfedd â thelerau'r cytundeb masnach rydd mewn meysydd datganoledig

Nid yw Llywodraeth Cymru wedi nodi unrhyw gostau nac effeithiau ychwanegol sylweddol o ganlyniad i weithredu Rheoliadau Cymru. Bydd effaith Rheoliadau Cymru yn ei hanfod yr un fath ag effaith Rheoliadau 2023 y DU.

Cafodd y rheoleiddwyr Cymreig eu hannog i dynnu sylw at unrhyw effeithiau posibl yn ystod yr ymgynghoriad. Mae o bosibl gost weinyddol gyfyngedig i reoleiddwyr Cymreig mewn cysylltiad â chydymffurfio â'r gofynion yn y cytundeb masnach rydd i gynnig mesurau cydadferol i ymgeisydd â chymwysterau proffesiynol a enillwyd yn Norwy, Gwlad yr Iâ neu Liechtenstein. Yr amcangyfrif gorau o'r gost hon yw £1,000 yr ymgeisydd. Fodd bynnag, rhwng 2015 a 2023 ni chafodd y rheoleiddwyr Cymreig unrhyw geisiadau am gydnabod cymwysterau proffesiynol a enillwyd yn Norwy, Gwlad yr Iâ a/neu Liechtenstein ac nid oeddent yn disgwyl y byddai cynnydd yn nifer yr

ymgeiswyr sy'n ceisio ymuno â'r proffesiynau y maent yn gyfrifol am eu rheoleiddio o ganlyniad i Reoliadau Cymru. Felly, mae'n bosibl na fydd y rheoleiddwyr Cymreig yn y pen draw yn mynd i'r costau gweinyddol sy'n gysylltiedig â'r gofyniad i gynnig mesurau cydadferol.

